



Rapporto
CEIS - Sanità 2003
Bisogni, risorse e nuove strategie

a cura di

V. Atella

A. Donia Sofio

F.S. Mennini

F. Spandonaro

CEIS - Sanità Facoltà di Economia
Università degli Studi di Roma "Tor Vergata"

Editore *Gruppo*Italpromo

Italpromo Esis Publishing Srl



Rapporto
CEIS - Sanità 2003
Bisogni, risorse e nuove strategie

© Italtromo Esis Publishing srl - Via dei Magazzini Generali, 18/20 - 00154 Roma

È vietata la riproduzione, la traduzione, anche parziale o ad uso interno o didattico, con qualsiasi mezzo effettuata, non autorizzata.

Indice

Prefazione dell'Editore	
<i>di Cesare Fassari</i>	13
Presentazione del Rapporto	
<i>di Giovanni Tria</i>	15
Introduzione	
<i>di V. Atella, A. Donia Sofio, F.S. Mennini, F. Spandonaro</i>	17
 <i>Parte I - Il quadro istituzionale e la domanda di servizi sanitari</i>	
 <i>Capitolo 1 - Il quadro macroeconomico ed istituzionale e l'evoluzione della spesa sanitaria in Italia e nella UE</i>	
<i>di Laura Francia e Francesco S. Mennini</i>	
1.1 Introduzione	29
1.2 L'entità della spesa sanitaria: confronto tra i principali paesi della UE	31
1.3 Considerazioni finali	38
Bibliografia	39
 <i>Capitolo 2 - Le previsioni di spesa sanitaria a livello nazionale e regionale: i risultati del modello econometrico SANIMOD</i>	
<i>di Vincenzo Atella, Barbara Bernardi e Mariacristina Rossi</i>	
2.1 Il modello teorico	41
2.2 Il modello empirico	42
2.3 I risultati empirici e le simulazioni	43
2.4 L'evoluzione della spesa sanitaria a livello regionale	48
Bibliografia	52
 <i>Capitolo 3 - La spesa sanitaria privata e gli effetti redistributivi delle politiche sanitarie</i>	
<i>di Vincenzo Atella, Barbara Bernardi e Mariacristina Rossi</i>	
3.1 Introduzione	53
3.2 I cambiamenti nel rapporto tra spesa sanitaria pubblica e privata	55
3.3 I dati e le variabili esplicative	57
3.4 La composizione della spesa sanitaria per tipologia di famiglia	57
3.4.1 Spesa per servizi sanitari	57
3.4.2 Spesa per medici	60
3.4.3 Spesa per medicinali	62
3.4.4 Spesa per attrezzature sanitarie	64

3.4.5	Spesa per analisi cliniche ed esami radiologici	66
3.4.6	Spesa per ricoveri ospedalieri, ricoveri in cliniche e pronto soccorso	68
3.4.7	Spesa per assistenza a disabili e anziani non autosufficienti e per ricoveri in case di riposo	68
3.5	Le determinanti della spesa privata: un'analisi econometrica	71
3.5.1	I risultati econometrici: la spesa per servizi sanitari nel complesso	75
3.5.2	Le componenti della domanda per beni e servizi sanitari	76
3.5.3	Simulazione della spesa medica per differenti tipologie familiari	77
3.6	Considerazioni finali	78
Bibliografia		81

Parte II – Le politiche sanitarie in Italia

Capitolo 4 - Federalismo fiscale in sanità ed impatti redistributivi

di Andrea Rafaniello e Federico Spandonaro

4.1	Premessa	85
4.2	Il sistema di finanziamento del servizio sanitario: dal fondo sanitario nazionale al federalismo fiscale in sanità	86
4.3	Metodologia, dati ed assunti	87
4.4	Risultati	89
4.5	Considerazioni finali	91
Bibliografia		92

Capitolo 5 - Le politiche per l'assistenza ospedaliera

di Laura Piasini, Matteo Ruggeri e Federico Spandonaro

5.1	Premessa	93
5.2	I progetti obiettivo del piano sanitario nazionale	94
5.2.1	Attuare l'accordo sui livelli essenziali ed appropriati di assistenza	94
5.2.2	Creare una rete integrata di servizi sanitari e sociali per l'assistenza ai malati cronici, agli anziani ed ai disabili	94
5.2.3	Garantire e monitorare la qualità dell'assistenza sanitaria e delle tecnologie biomediche	95
5.2.4	Ridisegnare la rete ospedaliera ed i nuovi ruoli per i centri di eccellenza e gli altri ospedali	95
5.2.5	Potenziare i servizi di urgenza ed emergenza	95
5.2.6	Conseguenze dei progetti obiettivo	95
5.3	Le politiche ospedaliere regionali	96
5.4	Valutazioni di policy: perseguibilità ed adeguatezza del tetto al 4 per mille	97
5.5	Considerazioni finali	98

Capitolo 6 - Le politiche farmaceutiche

di Federico Spandonaro e Laura Fioravanti

6.1	Premessa	101
6.2	Le politiche a livello centrale	103
6.3	Politiche regionali	105
6.4	Valutazioni e indicazioni di policy	110

Bibliografia	113
---------------------	-----

Capitolo 7 - Le politiche socio-sanitarie per gli anziani

di Amalia Donia Sofio e Federico Spandonaro

7.1	Premessa	115
7.2	La stima dei bisogni	116
7.3	La scelta dello schema di tutela	118
7.4	Le opzioni gestionali	120
7.5	Considerazioni finali	122

Bibliografia	123
---------------------	-----

Capitolo 8 - La valutazione delle performance nel Servizio Sanitario

di Annarita Barrella e Federico Spandonaro

8.1	Premessa	125
8.2	L'impatto degli outcome sulla valutazione economica	126
8.3	La normativa italiana e il monitoraggio dei LEA	128
8.4	Le difficoltà di misurazione degli outcome	129
8.5	Considerazioni finali	130

Bibliografia	136
---------------------	-----

Capitolo 9 - Health Information e E-Health: sviluppi e prospettive

di Cristina Giordani

9.1	Premessa	137
9.2	L'Health Information in Italia	138
9.3	Le esperienze internazionali: "EUPHIN" (European Union Public Health Information Network)	142
9.4	Le esperienze internazionali: Information for Health, del NHS del Regno Unito	143
9.5	E-Health	145
9.6	La qualità delle informazioni su Internet: linee guida per la costruzione di siti sanitari	147
9.7	Considerazioni finali	150

Bibliografia	151
---------------------	-----

Capitolo 10 - **Ricentralizzazione delle Regioni e autonomia delle aziende sanitarie: le tendenze in atto nell'era del federalismo sanitario**

di Marco Meneguzzo e Corrado Cuccurullo

10.1 Premessa	153
10.2 I sistemi sanitari nel nuovo scenario finanziario	154
10.3 I disavanzi regionali	156
10.4 La ricentralizzazione regionale; lo sviluppo di logiche di grip back nel Servizio sanitario nazionale	160
10.4.1 Le logiche ed i sistemi di pianificazione regionale	163
10.4.2 Scelte a livello organizzativo	165
10.4.3 Interventi di riconfigurazione della catena del valore delle aziende sanitarie	168
Bibliografia	172

Parte III - Il quadro internazionale

Capitolo 11 - **Equità nell'accesso all'assistenza sanitaria: aggiornamenti dall'evidenza internazionale**

di Eddy van Doorslaer

11.1 Premessa	175
11.2 Iniquità nell'assistenza sanitaria in Europa: che cosa significa e come può essere misurata?	176
11.3 Equità nell'assistenza sanitaria in Europa: dove?	177
11.4 Iniquità nell'assistenza sanitaria in Europa: perché?	180
11.5 Conclusioni e implicazioni di policy	187
Bibliografia	190

Capitolo 12 - **Il sistema sanitario inglese: problemi e prospettive**

di Alistair mcguire e Elias Mossialos

12.1 Premessa	191
12.2 Le questioni organizzative	192
12.3 I futuri finanziamenti	194
12.4 Una valutazione sui futuri finanziamenti al NHS	197
Bibliografia	198

Capitolo 13 - **Riforme sanitarie in Germania nel 2002 e introduzione di un modello DRG tedesco per gli ospedali**

di Helmut Hildebrandt e Steffen Wahler

13.1 Premessa	199
13.2 Introduzione di un sistema DRG in Germania	200
13.3 Discussione	203

13.3.1 Alcuni punti di discussione nel corso dell'anno e risposte temporanee	204
13.3.2 È veramente possibile rappresentare in modo corretto tutte le prestazioni secondo i DRG?	204
13.3.3 Come deve essere agganciata la remunerazione delle prestazioni mediche a scelta per i pazienti assicurati privatamente al sistema DRG?	205
13.3.4 Come possono riuscire gli ospedali a conteggiare effettivamente in modo corretto secondo i DRG.	205
13.3.5 Quali effetti avrà la remunerazione secondo i DRG sulle spese delle casse mutue (e quali effetti diversi ci saranno tra le diverse casse mutue?)	206
13.3.6 Su quale base-importo viene contrattata-stipulata l'aliquota di base?	206
13.3.7 Esistono supplementi per l'assistenza di emergenza e quanto sono elevati?	206

Capitolo 14 - **La crisi nell'assistenza sanitaria degli USA**

di Paul J. Feldstein

14.1 Premessa	209
14.2 Il controllo dell'aumento dei costi dell'assistenza sanitaria	210
14.2.1 Programmi Governativi	210
14.2.2 Il mercato dell'assicurazione privata	213
14.3 Problemi redistributivi	216
14.3.1 Sussidi ai poveri e ai non assicurati	217
14.3.2 Un nuovo beneficio per gli anziani: le prescrizioni farmaceutiche	217
14.4 Conclusioni	218

Bibliografia	219
---------------------	-----

Indice dei Box

• Gli effetti distributivi delle politiche sanitarie: il caso dell'abolizione del ticket sui farmaci sulla spesa sanitaria delle famiglie	79
• Effetti distorsivi della concorrenza amministrata nel SSR Campano	159
• Esempi di <i>grip back</i> in Italia	162
• La trasformazione istituzionale degli IRCSS Lombardi	165
• Le economie di scala stimate dalla Regione Molise	166
• Il riassetto del SSR Calabrese	167
• Esempi di coordinamento delle politiche di acquisto	168
• L'esternalizzazione delle attività in Toscana	169
• Cosa sono i DRG	201

Indice degli autori	220
----------------------------	-----