



Rapporto **CEIS - Sanità 2004**

Sostenibilità, equità e ricerca dell'efficienza

a cura di

V. Atella

A. Donia Sofio

F.S. Mennini

F. Spandonaro

CEIS - Sanità Facoltà di Economia
Università degli Studi di Roma "Tor Vergata"

Editore Italpromo Esis Publishing

© Italtromo Esis Publishing srl - Via dei Magazzini Generali, 18/20 - 00154 Roma
tel. 06.5729981; fax 06.57299822 e-mail: redazione@ihg.it

*È vietata la riproduzione, la traduzione, anche parziale o ad uso interno o didattico,
con qualsiasi mezzo effettuata, non autorizzata.*

The background of the top half of the page features a light red, semi-transparent overlay. Within this overlay, there are several dark red silhouettes of people. Some are standing and talking, while others are sitting or leaning forward, suggesting a group discussion or a meeting. The overall tone is professional and collaborative.

Rapporto

CEIS - Sanità 2004

Sostenibilità, equità e ricerca dell'efficienza

Indice

Prefazione	
di <i>Girolamo Sirchia</i>	17
Presentazione del Rapporto	
di <i>Luigi Paganetto, Giovanni Tria</i>	19
Introduzione	
di <i>Atella V., Donia Sofio A., Mennini F.S., Spandonaro F.</i>	21
<i>Parte I - Evoluzione del settore sanitario in Italia</i>	
A. Prospettive micro e macro economiche	
<i>Capitolo 1 - Le previsioni di spesa sanitaria a livello nazionale e regionale: i risultati del modello econometrico SANIMOD</i>	
di <i>Atella V.</i>	
1.1	Introduzione 49
1.2	I risultati empirici e le simulazioni 50
1.3	L'evoluzione della spesa sanitaria regionale 55
Bibliografia 57	
<i>Capitolo 2 - Le politiche farmaceutiche in Italia</i>	
di <i>Barrella A.</i>	
2.1	L'evoluzione della spesa farmaceutica 61
2.2	Le politiche nazionali 65
2.3	Gli interventi regionali 68
2.4	Analisi della spesa e delle politiche farmaceutiche 73
2.5	Conclusioni 77
Bibliografia 78	
<i>Capitolo 3 - La ricerca dell'efficienza nel sistema regionale di assegnazione delle risorse per la sanità</i>	
di <i>Fioravanti L., Spandonaro F.</i>	
3.1	Premessa 79
3.2	La ricerca dell'equità e dell'efficienza nel sistema di distribuzione delle risorse finanziarie per la sanità 80
3.3	Le politiche di allocazione delle risorse finanziarie a livello regionale 82
3.3.1	Le politiche di allocazione sui LEA 83
3.3.2	Le modalità di assegnazione delle risorse per la sanità a livello regionale 85
3.3.3	La responsabilità finanziaria a livello regionale: il (ri)accentramento finanziario 91

3.3.4	Responsabilità finanziaria e meccanismi negoziali	94
3.4	Conclusioni	95
Bibliografia		97
Capitolo 4 - Equità e fairness del Servizio Sanitario Nazionale Italiano		
di <i>Maruotti A., Mennini F.S., Piasini L., Spandonaro F.</i>		
4.1	Premessa	99
4.2	L'equità nel sistema di finanziamento dei servizi sanitari	100
4.3	L'impatto del sistema sanitario sui bilanci delle famiglie	104
4.4	Conclusioni	110
Bibliografia		111
Capitolo 5 - Equità nei ricoveri ospedalieri: differenze nord-sud		
di <i>Masseria C.</i>		
5.1	Introduzione	123
5.2	Come misurare l'equità	124
5.3	Disuguaglianza nello stato di salute e nei ricoveri ospedalieri	124
5.4	Scelte relative alla localizzazione dell'ospedalizzazione	127
5.5	Conclusioni	131
Bibliografia		132
Capitolo 6 - L'assistenza sanitaria integrativa: un'analisi del mercato attuale e l'impatto sui conti pubblici		
di <i>Borgia P., Maruotti A., Spandonaro F.</i>		
6.1	Premessa	133
6.2	La diffusione dell'assicurazione sanitaria volontaria	134
6.3	L'offerta nell'assistenza sanitaria integrativa	138
6.4	La normativa fiscale	142
6.5	L'impatto dell'assistenza sanitaria integrativa sui conti pubblici	144
6.6	Considerazioni finali	146
Bibliografia		148
Capitolo 7 - Le previsioni di sostenibilità della long term care: un confronto internazionale		
di <i>Donia Sofio A.</i>		
7.1	Introduzione	149
7.2	Effetti dell'invecchiamento sulla spesa sanitaria	150
7.3	Il finanziamento della long term care	158
7.4	Considerazioni conclusive	162
Bibliografia		165

Capitolo 8 - **Comunicare, educare e promuovere la salute.**

Nuovi strumenti e strategie

di *Giordani C.*

8.1	Introduzione	167
8.2	Domanda di <i>health information</i> in Europa	170
8.3	Domanda di <i>health information</i> in Italia	171
8.4	Informazione, educazione sanitaria e promozione di <i>health lifestyles</i> in Europa e Italia	173
8.5	Strumenti nella nuova società dell'informazione: media, Internet e salute	176
8.5.1	Mass-media e salute	176
8.5.2	Internet e salute	178
8.6	Costi dei programmi di promozione della salute	180
8.7	Effetti della <i>health information</i>: l'impatto delle campagne informative istituzionali italiane	182
8.8	Il ruolo delle Istituzioni	184
8.8.1	Le esperienze internazionali	185
8.8.2	Le esperienze italiane	186
8.9	Considerazioni conclusive	188
Bibliografia		193

B. Prospettive manageriali

Capitolo 9 - **Finanza innovativa nel settore sanitario: analisi dell'esperienza italiana ed europea**

di *Meneguzzo M., Matraia C.*

9.1	Introduzione	197
9.2	Le strategie regionali	200
9.3	Finanza di progetto e partenariato pubblico-privato nel settore sanitario	206
9.4	Le esperienze nel Servizio Sanitario Nazionale	207
9.5	La <i>public private partnership</i>: esperienze in atto a livello europeo, prospettive e nodi critici	210
Bibliografia		217

Capitolo 10 - **Il programma di razionalizzazione della spesa per beni e servizi della pubblica amministrazione. Ruolo e attività di CONSIP**

di *Bettacchi R., Russo A.*

10.1	Introduzione	219
10.2	Il contesto normativo e sue evoluzioni	220
10.3	I servizi offerti da CONSIP per il SSN	223
10.3.1	Le convenzioni per beni e servizi di spesa specifica sanitaria	224
10.3.2	I nuovi strumenti di e-procurement (il mercato elettronico della P.A. e le gare telematiche)	225

10.3.3	I progetti verticali	228
10.4	Attività e risultati 2003 in ambito sanità	229
10.4.1	La rilevazione sull'andamento dei prezzi MEF – ISTAT	234
10.4.1.1	Prezzi medi buoni pasto	235
10.4.1.2	Prezzi medi carburanti rete	236
10.4.1.3	Prezzi medi carta (formati A4 e A3)	236
10.4.1.4	Prezzi medi telefonia mobile	236
10.5	Conclusioni	238
Bibliografia		240

Capitolo 11 - **Ricentralizzazione delle Regioni (*grip back*) e aziende sanitarie; centrali di acquisto e servizi in rete**

di Meneguzzo M., Roncetti L., Rossi A.G.

11.1	Acquisti di gruppo e centri servizi amministrativi; i primi risultati del <i>grip back</i> regionale	241
11.2	Il coordinamento degli acquisti in Emilia Romagna: l'esperienza della Centrale Interaziendale Approvvigionamento	245
11.3	I Consorzi di area vasta in Regione Toscana; strategia, linee di intervento e modello organizzativo dell'area vasta Centro Toscana	252
11.4	Un primo <i>benchmarking</i> sulle esperienze analizzate	261
Bibliografia		265

Capitolo 12 - **Dalla strategia all'azione e alla rendicontazione: la *Balanced Scorecard* e il bilancio sociale nelle aziende sanitarie**

di Frittoli G., Tanese A.

12.1	Introduzione	267
12.2	La <i>Balanced Scorecard</i> per le aziende sanitarie	269
12.2.1	Cos'è e cosa non è la <i>Balanced Scorecard</i>	269
12.2.2	Costruire una <i>Balanced Scorecard</i>	273
12.2.3	L'applicazione dell'approccio BSC al contesto sanitario	274
12.2.4	Vantaggi, criticità e svantaggi nell'utilizzo della <i>Balanced Scorecard</i>	279
12.2.5	La BSC come strumento di comunicazione e di apprendimento organizzativo nel rapporto tra azienda e professionisti	282
12.3	Logiche e approcci per la rendicontazione sociale in sanità	284
12.3.1	Bilancio sociale, bilancio di missione e bilancio di mandato nelle aziende sanitarie: di cosa si tratta?	285
12.3.2	Caratteristiche, significato e natura del processo di rendicontazione sociale	288
12.3.3	Applicazioni dei principi della rendicontazione sociale alle aziende sanitarie pubbliche	291
12.4	Conclusioni	297
Bibliografia		300

Parte II- Politiche sanitarie: alcune esperienze internazionali

Capitolo 13 - **Evoluzione della spesa sanitaria nei Paesi OCSE**

di Colombo F., Mennini F. S.

13.1	Introduzione	303
13.2	La spesa sanitaria quale porzione crescente dell'economia	304
13.3	La spesa sanitaria pro-capite nei Paesi OCSE varia considerevolmente	311
13.4	Il settore pubblico quale principale fonte di finanziamento della spesa sanitaria	313
13.5	La spesa sanitaria per tipologia di servizio: il ruolo crescente della farmaceutica	318
13.6	Conclusioni	323
Bibliografia		334

Capitolo 14 - **Le politiche sanitarie in Francia: i recenti trend**

di Rochaix L., Hartmann L.

14.1	Introduzione	335
14.2	Chi è responsabile di cosa? Migliorare la governance	336
14.3	Il sistema di finanziamento: riforme strutturali o <i>burden shifting</i>?	338
14.4	La domanda di servizi sanitari: controllare le spese senza ridurre l'accesso	339
14.5	Regolare l'offerta: risultati incerti	342
14.5.1	Ospedali: da pagamenti retrospettivi a pagamenti prospettivi	342
14.5.2	Regolamentare i servizi medici: un compito impossibile?	345
14.5.3	Regolamentazione dei farmaci: dalla regolamentazione dei prezzi a quella dei volumi	347
14.6	Conclusioni	348
Bibliografia		362

Capitolo 15 - **La Legge per la "modernizzazione dell'assistenza sanitaria". Effetti di breve termine e sfide a lungo termine per gli attori del mercato dell'assistenza sanitaria in Germania**

di Janus K.

15.1	Introduzione	363
15.2	L'evoluzione della legge sulla Modernizzazione dell'Assistenza Sanitaria (Gesundheitsmodernisierungsgesetz) e i suoi obiettivi	364
15.3	I principali aspetti della riforma sanitaria	364
15.3.1	L'empowerment dei consumatori e la definizione di una rappresentanza dei pazienti	365
15.3.2	Qualità	366

15.3.3	Efficienza	367
15.4	Effetti sul mercato dell'assistenza sanitaria e le reazioni degli stakeholder	369
15.4.1	I principali effetti a breve termine emersi sino a maggio 2004	369
15.4.1.1	Effetti sui costi diretti	369
15.4.1.2	Effetti sulla qualità	370
15.4.1.3	Trasparenza	370
15.4.1.4	Effetti complessivi	371
15.4.2	Opportunità di lungo periodo	371
15.4.2.1	L'inizio della competizione	372
15.4.2.2	La creazione della Medical Clinics	372
15.4.2.3	L'erogazione dell'assistenza ambulatoriale in ospedale	372
15.4.2.4	L'offerta di assistenza sanitaria integrata	373
15.5	Discussione - Le sfide della legge sulla modernizzazione dell'Assistenza Sanitaria (Gesundheitsmodernisierungsgesetz)	374

Bibliografia	387
---------------------	-----

Capitolo 16 - **Le politiche sanitarie in UK: i recenti trend**

di Haycox A.

16.1	Introduzione	389
16.2	Finanziamento del NHS	390
16.3	Eleggibilità e co-payment	390
16.4	Le recenti direzioni di policy	391
16.5	L'incremento dell'analisi del NHS	392
16.6	Le politiche del NHS - a primary care-led service	393
16.7	Politiche del NHS - collaborazione nell'indirizzare la sanità pubblica	395
16.8	Politiche del NHS - i prodotti farmaceutici	396
16.9	Politiche del NHS - servizi odontoiatrici	397
16.10	L'orientamento futuro della politica?	397
16.11	Conclusioni	398

Bibliografia	411
---------------------	-----

Capitolo 17 - **Le politiche sanitarie in Scandinavia: i recenti trend**

di Jonsson B.

17.1	Introduzione	413
17.1.1	Quali sono le questioni e i problemi?	413
17.2	Le riforme in Norvegia	414
17.3	Le proposte di riforma in Danimarca	416
17.4	Dove sono le proposte svedesi?	417
17.5	Conclusioni	419

Bibliografia	432
---------------------	-----

Capitolo 18 - **Le politiche sanitarie in Svizzera: i recenti trend**

di *Crivelli L.*

18.1	Introduzione	433
18.2	I tratti fondamentali del sistema sanitario svizzero	434
18.2.1	Il quadro politico-istituzionale: alcuni cenni storici	434
18.2.2	Peculiarità del modello elvetico di assicurazione malattia	437
18.2.3	Un finanziamento della sanità complesso e fortemente iniquo	439
18.3	Linee di tendenza evidenziate dai progetti di riforma attualmente in discussione	440
18.3.1	Cambiamenti nel sistema di finanziamento e ulteriore devoluzione di poteri allo Stato centrale	441
18.3.2	La scommessa sul funzionamento della concorrenza tra assicuratori malattia	445
Bibliografia		449

Capitolo 19 - **Le politiche sanitarie negli USA: i recenti trend**

di *Feldstein P.J.*

19.1	Introduzione	451
19.2	Tendenze nel mercato privato dell'assicurazione sanitaria	452
19.3	Sviluppi legislativi nel mercato pubblico	454
19.3.1	L'assistenza Medicare per i farmaci	454
19.3.2	L'importazione parallela dei farmaci	458
19.3.3	La riforma sulla cattiva condotta professionale	462
19.4	La prospettiva di breve periodo	462
Bibliografia		476

Index

Introduction

<i>Atella V., Donia Sofio A., Mennini F.S., Spandonaro F.</i>	35
---	----

Section 1. Health care evolution in Italy

A. Micro and macro economics perspectives

Chapter 1 - National and regional health expenditure forecasts: results of SANIMOD econometric model	
<i>Atella V.</i>	49

Chapter 2 - Pharmaceutical policies in Italy	
<i>Barrella A.</i>	61

Chapter 3 - The search of efficiency in the regional system of allocating resources for health care	
<i>Fioravanti L., Spandonaro F.</i>	79

Chapter 4 - Equity and fairness of national health service in Italy	
<i>Maruotti A., Mennini F.S., Piasini L., Spandonaro F.</i>	99

Chapter 5 - Quality in hospital referrals: differences north-south	
<i>Masseria C.</i>	123

Chapter 6 - Supplementary health-care assistance: an analysis of the current market and the impact on public accounts	
<i>Borgia P., Maruotti A., Spandonaro F.</i>	133

Chapter 7 - The sustainability of long term care: an international comparison	
<i>Donia Sofio A.</i>	149

Chapter 8 - To communicate, educate and promote health. New tools and strategies	
<i>Giordani C.</i>	167

B. Management perspectives

Chapter 9 - Innovative finance in health care sector: analysis of the italian and european experiences	
<i>Meneguzzo M., Matraia C.</i>	197

<i>Chapter 10 -</i> The program for rationalizing the public administration spending for goods and services. The Consip role and activity	
<i>Bettacchi R., Russo A.</i>	219
<i>Chapter 11 -</i> Re-centralisation of the regions (grip back) and health-care enterprises; purchasing centres and network services	
<i>Meneguzzo M., Roncetti L., Rossi A.G.</i>	241
<i>Chapter 12 -</i> From strategy to action to reporting: the balanced scorecard and the social balance in health-care enterprises	
<i>Frittoli G., Tanese A.</i>	267
 <i>Section 2. Health policy: international experiences</i>	
<i>Chapter 13 -</i> Evolution of health expenditure in OECD countries	
<i>Colombo F., Mennini F.S.</i>	325
<i>Chapter 14 -</i> Health care policy in France: recent trends	
<i>Rochaix L., Hartmann L.</i>	349
<i>Chapter 15 -</i> Health care modernization act. Short-term effects and long-term challenges for health care	
<i>Janus K.</i>	377
<i>Chapter 16 -</i> Health care policy in U.K.: the recent trends	
<i>Haycox A.</i>	401
<i>Chapter 17 -</i> Health care policy in Scandinavia: the recent trends	
<i>Jonsson B.</i>	423
<i>Chapter 18 -</i> Health care policy in Switzerland: the recent trends	
<i>Crivelli L.</i>	433
<i>Chapter 19 -</i> Recent developments in the United States health care system	
<i>Feldstein P.J.</i>	465

